

今 观察

治安管理处罚法首次“大修”

涉未成年人法条有何新变化

本报记者 林焕新

6月27日上午，十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过新修订的治安管理处罚法，自2026年1月1日起施行。

这是治安管理处罚法自2006年实施以来的首次大修，修订历经3次审议、吸纳12万条社会意见，以高票通过。新修订的治安管理处罚法共6章144条，亮点颇多。本次治安管理处罚法修订贯彻党中央要求，按照教育和处罚相结合原则，对未成年人违反治安管理相关规定作了进一步完善。全国人大常委会法工委刑法室负责人说。

适当调整对未成年人不执行拘留的规定

现行治安管理处罚法规定，对14周岁以及16周岁初次违反治安管理的未成年人，不执行行政拘留处罚。

这一规定辅之以预防未成年人犯罪法规定的教育矫治措施，有利于避免拘留所中交叉感染，帮助未成年人悔过自新。但是，实践中有的未成年人故意利用未成年人身份多次违反治安管理被抓获多次、屡教不改，有的违法情节严重，社会反映强烈。全国人大常委会法工委刑法室负责人介绍，对于未成年人违法犯罪，既不能简单地一关了之，也不能一放了之。本次修改规定，对14周岁以及16周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，或者14周岁一年以内二次以上违反治

此次修订新变化

■对14周岁以及16周岁初次违反治安管理但情节严重、影响恶劣的，或者14周岁一年以内二次以上违反治安管理的，可以依法执行拘留

■以殴打、侮辱、恐吓等方式实施学生欺凌的，公安机关应当依法处理；对涉及损害未成年人权益的相关违反治安管理行为，明确规定从重处罚

■对因不够年龄不予治安处罚，或者不执行拘留的未成年人，公安机关依照预防未成年人犯罪法的规定采取相应矫治教育等措施，进一步强调对违法犯罪的未成年人即使不承担刑事责任、行政责任，也应依法采取相应矫治教育等措施

安管理的，可以依法执行拘留。

对此，全国人大常委会副委员长铁凝认为，规定既有严的尺度，又有暖的温度。规定既延续了保护未成年人和人道主义的立法初衷，同时又留有余地，避免以年龄一刀切，一概不执行拘留，避免传递法不责幼、法不责老的错误信号。铁凝说。

防范校园欺凌,强化特定场所保护

依法有效治理校园欺凌，长期以来受到社会各界广泛关注。

新修订的治安管理处罚法增加规定，以殴打、侮辱、恐吓等方式实施学生欺凌的，公安机关应当依法处理；对涉及损害未成年人权益的相关违反治安管理行为，明确规

定从重处罚。同时规定，学校不按规定报告或者处置严重学生欺凌或者其他侵害未成年学生的犯罪的，责令改正，建议有关部门对责任人员依法予以处分。

全国人大常委会法工委刑法室负责人表示：这样规定后，能更好发挥公安机关、学校在协同治理学生欺凌工作中的作用。

治安管理处罚法对未成年人的保护不止于此。

在完善涉未成年人办案程序方面，此次修订增加规定询问违反治安管理的未成年人，其监护人不能到场的，可以通知其他合适成年人到场；作出处罚决定前告知其监护人和听取意见；被决定执行拘留的未成年人可以申请听证。

为更好保护未成年人，净化未成年人成长环境，针对实践中有的

酒吧、歌厅等经营场所存在组织、胁迫未成年人从事酒陪唱等有偿陪侍的情况，增加规定组织、胁迫未成年人从事有偿陪侍的治安处罚。

全国人大常委会委员谭天星感受到，治安管理处罚法加强了对未成年人的保护，充分体现了尊重和保障人权，体现了处罚法定、过罚相当的精神，提高了治安法治化的水平。

促进专门矫治教育法治化运行

新修订的治安管理处罚法注重与预防未成年人犯罪法的衔接。本次修订规定，对因不够年龄不予治安处罚，或者不执行拘留的未成年人，公安机关依照预防未成年人犯罪法的规定采取相应矫治教育等措施，进一步强调对违法犯罪的未成年人即使不承担刑事责任、行政责任，也应依法采取相应矫治教育等措施。

全国人大常委会委员李纪恒对此表示赞同：这一规定充分体现了对未成年人教育为主，惩罚为辅的原则，有助于避免未成年人滑向犯罪深渊，以最有利于未成年人的健康成长的方式矫正未成年人的违法犯罪。同时，也进一步明确了公安机关在专门矫治教育中的职责，有助于促进专门矫治教育法治化运行，为未成年人的健康成长保驾护航。

在分组审议中，许多委员表达了对营造未成年人严管厚爱法律氛围的关注。

全国人大常委会副委员长肖捷表示：建议有关方面加强协同合作，在继续深入做好未成年人法制宣传教育的同时，进一步加强未成年人违法犯罪的预防和治理工作。

两部门:推动社会组织助力高校毕业生就业

新华社北京6月30日电（记者朱高祥）记者30日从民政部获悉，民政部、教育部近日联合发布通知，要求持续发挥社会组织促进毕业生就业的积极作用，助力高校毕业生更加充分更高质量就业。

通知指出，引导社会组织开发更多有利于发挥大学生所学专业长的就业岗位。推动专业性社会组织巩固拓展教育、医疗、救助、养老等领域服务空间，面向毕业生提供就业岗位和见习岗位，鼓励有条件的社会组织申报就业见习基地。发挥城乡社区服务类社会组织面向基层群众服务的优势，通过政府购买服务、公益创投等方式，创新基层服务项目，开发与大学生相适应的城乡社区服务岗位。

在开展就业资源对接方面，通知强调，引导社会组织发挥联系会员、企业、高校和专业人员的独特优势，

创新就业资源对接服务模式，搭建和完善就业资源对接平台。特别是积极发挥行业协会商会分布各行各业的优势，与高校联合开展招聘和定向人才培养、就业实习基地建设、人力资源提升等合作，帮助企业培养和招聘更多创新型、复合型和应用型人才，促进校企人才精准对接。

通知要求促进社会组织细化就业指导服务。提出引导社会组织协助做好重点群体毕业生就业帮扶工作，围绕脱贫家庭、低保家庭、低保边缘家庭、零就业家庭等有就业意愿的困难群体毕业生，优先提供咨询指导、岗位推荐、就业实习等服务；支持职业教育类社会组织积极开展养老、托育、家政等技能培训，鼓励社会组织与职业院校共建实训基地，为高校毕业生提供实习实践、志愿服务、专业培训等机会，提高高校毕业生综合素养和就业能力。

浙江海洋大学开发出国内首个贝类养殖惰性有机碳汇核算方法学

600 天 科研让“蓝碳”落地

本报讯（记者 蒋亦丰 通讯员沈家迪 何建瑜）最近，浙江省嵊泗县人民检察院与嵊泗某公司在浙江海洋大学签订了一份蓝碳认购协议，以5万元生态环境损害赔偿金认购500吨嵊泗厚壳贻贝养殖沉积惰性有机碳汇。

蓝碳即海洋碳汇，长期以来，国际学界对贝类养殖是否属于碳汇争论不休，成为制约产业绿色发展的关键堵点。嵊泗作为闻名遐迩的贻贝之乡，厚实贻贝养殖面积达2.23万余亩，浙江海洋大学党委书记严小军教授团队以此为研究对象，开启了一场600多天的科学研究。

团队采用同位素标记技术，首次清晰追踪到贻贝摄食后藻源碳的沉积与转化路径，对贝类养殖促进沉积物惰性有机碳累积提出了关键性证据。研究发现，贻贝不仅加速了有机碳向海底沉降，更通过筛选特定功能微生物，将大量碳转化为化学性质稳定、难以被分解的惰性有机碳，长期封存于沉积物中。

中国共产党党员总数 10027.1 万名

（上接第一版）

基层党组织不断夯实巩固。全国共设立基层党委30.6万个、总支部33.0万个、支部461.4万个，分别比上年增长0.9万个、0.5万个、6.0万个，组织设置更加科学规范。抓党建促乡村振兴深入推进，村党组织带头人队伍建设不断加强，48.5万名村党组织书记中，大专及以上学历的占47.6%，比上年提高3.6个百分点。持续选派用好驻村第一书记，现任驻村第一书记19.2万名，覆盖全国39.5%

的行政村。党领导基层治理的体制机制更加健全，为基层减负赋能深入推进，城乡社区党建工作力量进一步充实，党建引领基层治理效能持续提升。各领域党的组织覆盖持续巩固扩大，机关、事业单位、企业和社会组织党建工作取得新成效，基层党组织政治功能和组织功能不断增强，党的政治优势、组织优势不断转化为发展优势、治理优势，为服务党和国家工作大局、推动经济社会高质量发展凝聚强大力量。

以优良作风推动教育强国建设取得新成效

（上接第一版）

怀进鹏指出，今年是教育系统实干年，要以优良作风凝心聚力、干事创业，确保教育强国建设各项任务落地见效。要加快思维观念迭代，牢牢把握教育三大属性，树立全教育观，把优良作风内化为投身教育强国建设的领导力、谋略力、统筹力、执行力。要激发改革创新动力，落实立德树人根本任务，提高人才自主培养质

效，推动科技创新与产业创新深度融合，拓展对外交流合作。要强化攻坚克难担当，注重总体布局、系统集成、动态优化、闭环管理，守牢底线、确保稳定，以优良作风持续赋能教育强国建设。

党课采取线上线下相结合的形式举行。教育部党组成员、机关各司局全体党员干部、各直属单位主要负责同志在主场参加，直属单位6000余名党员干部在线上收看。

（上接第一版）

这些年，扶婷的身份一直在变，但是心愿从没变过，那就是为残疾人做点事。于是，她开启了法律援助之路。近些年，她带领30名律师积极投身公益法律服务，为残疾人提供法律咨询、解答法律问题，开展公益普法活动，把法律知识送到残疾人身边。她还担任了20多家涉残组织的公益法律顾问，为他们防范评估法律风险，提供合同审查等法律服务。

我坚信，即使我只有一只手臂，也一定可以守护正义的天平。我也一直想通过自己的努力，让更多的残疾朋友切实感受到公平和正义。扶婷说。

“除了看不见,我什么都能做”

黄莺来自宁夏，是武汉理工大学的一名在读博士研究生。两岁时，一次高烧让她双目失明，但她从来没有放弃求学的梦想。2015年，黄莺成为宁夏首位参加普通高考的盲人学生，并最终高出当地理科一本线85分的成绩考入武汉理工大学社会工作专业。

经常会有人问我，假如给我3天

青春扬帆 新时代



6月28日，重庆大学2025年毕业典礼暨学位授予仪式现场，学生合影留念。当天，该校1.5万名毕业生怀揣对未来的憧憬和期望，即将踏上人生新的征程。重庆大学校长王树新以“坚韧为题，为全体毕业生带来一堂青春扬帆新时代”的毕业课程。

赵杰昌 摄

（上接第一版）

一系列融思想性、教育性、实践性于一体的活动，成为全国学联引导广大学生坚定理想信念的重要抓手，不断激发青年学生投身强国建设、民族复兴伟业的内在动力。

砥砺青春之志，担当强国使命

使命引领方向，担当铸就未来。五年来，各级学联学生会组织紧扣时代脉搏，用心用情服务青年发展，组织带领广大青年学子奋进新征程、建功新时代。

在青春舞台一展风采，挑战杯、创青春等赛事中，青年学生踊跃投身科研攻关、创新创业一线，面向国家重大战略需求，瞄准社会重大课题及现实问题，在人工智能、量子通信等众多领域展现风采、勇攀高峰。斩获挑战杯、国赛金奖的浙江大学“无土先锋”项目，围绕提高基质发酵微生物菌剂的效率，研究筛选出高发酵效率的不动杆菌，将发酵效率提高2倍以上。

为广袤乡村注入动能，中国农业大学重庆数智智慧农业科技小院组织多学院农大青年，组建知农AI农学生团队，将先进农技和AI技术送到全国各地甚至共建“一带一路”国家，为当地农业发展贡献中国青年力量。华南农业大学青年学生在三下乡实践活动中，把乡村田野当作广阔课堂，在社会实践中历练扎实本领，更加坚定了投身乡村振兴的选择。

于基层一线成长成才 全国学

团结引领广大青年学生为中国式现代化挺膺担当

联青年实干家计划吸引了全国500余所高校的7700余名研究生加入，他们深入基层一线实岗锻炼，把论文写在祖国大地上，扎根基层、服务基层、奉献基层。

用交流互鉴凝聚共识，全国学联组织或参与组织“新桥梁计划”、情牵厦金、两岸青年学子文化研习营、海外学子华夏行等活动，为越来越多的港澳台和海外青年学子提供机会，坚定了他们用所学所长报效祖国的决心。

从实验室到黄土地，从论坛讲台到志愿岗亭，全国学联积极服务青年，让条条青春溪流汇聚成潮，在中国式现代化图景中澎湃奔涌。

坚守服务阵地,当好桥梁纽带

2024年3月，全国首届高校学生会组织“我为同学办实事”项目交流展示活动中，300个优秀项目集中亮相，生动诠释全国学联学生会组织服务青年学生的实干成果。

据统计，我为同学办实事项目交流展示活动共吸引全国1724所高校的学生会组织参与，交流展示3581个服务同学项目，涵盖思想引领、学业促进、就业创业、社会实践、心理健康等10个类别，全面展示了各高校学生会组织为同学们服务的金点子。

五年来，各级学联学生会组织牢

记全心全意服务同学的宗旨，回应同学关切、搭建服务平台，取得积极成效。

聚焦学习本职，山东工业职业学院学生会打造学习分享交流会、读书角晨读接力、精准结对帮扶等学风建设品牌活动，为同学们营造良好的学习氛围。

立足人才培养，哈尔滨师范大学研究生会扎根学校学科特色，向同学们提供课程培训、竞赛训练、项目孵化全过程服务，为同学们创新创造助力赋能。

回应学生需求，山西大学学生会、研究生会推动开展校领导接待日活动，畅通双向交流渠道，及时回应学子关切。

守护学生权益，南昌大学学生会组建权益服务专门工作委员会，制定权益服务“三小时反馈”标准，依托校、院、班三级联动机制将服务送到同学身边。

立足引领服务广大青年学生努力成长为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人这一光荣使命。五年来，各级学联学生会组织履职尽责，深入了解青年所思所想、所需所困，力所能及为身边青年办实事。

持续深化改革,加强自身建设

2021年，共青团中央、全国学联围绕组织机制建设出台系列文件，

推动学生代表大会制度不断完善。

夯实基础，优化体制。以规范学生代表大会为牵引，各级学联学生会组织畅通校、院、班组织联动和工作运行机制。

党对学联学生会组织领导的制度机制更加完善，学生会政治方向更清晰了，组织形象也更好了。北京师范大学团委书记倪佳琪说。

优化服务，健全机制。完善学生会组织信息公开制度和改革评价机制，把同学满意度作为检验工作的标尺，学联学生会组织的社会形象在制度建设和实际作为的交织中得以提升，不断释放学联学生会组织的服务效能与组织活力。

建设自身，清新面貌。严格骨干选育标准，健全培养体系，严抓学生会工作人员的政治关、学业关、能力关、作风关、群众关，学生会工作人员的政治表现、学业成绩、工作作风令同学们更信服。

实干为要，优化作风。五年来，各级学联学生会组织着力破解脱离同学的问题，积极活跃在校园建设一线，以品学兼优、谦和实干赢得广大同学的信赖，青春、进取、阳光已成为新时代学联学生会组织形象的共同亮色。

新时代新风貌，新征程新活力。继往开来，全国学联必将以更昂扬的姿态、更扎实的作风，进一步焕发组织活力、积极发挥作用，团结引领广大同学在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上续写青春华章。

新华社北京6月30日电